

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y SECRETO FISCAL

AGUSTINA O'DONNELL

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y SECRETO FISCAL

¿Es posible un secreto fiscal
más democrático?



EDIAR

O'Donnell, Agustina

Acceso a la información pública y secreto fiscal : ¿Es posible un secreto fiscal más democrático? / Agustina O'Donnell. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Ediar, 2022.
366 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-950-574-948-5

1. Derecho. 2. Derecho Constitucional . I. Título.
CDD 342.009

IMPRESO EN LA ARGENTINA

Queda hecho el depósito que exige la Ley 11.723

Copyright by Editora Ar S. A.

Tucumán 927, 6º piso

Ciudad Autónoma de Buenos Aires

www.ediar.com.ar

2022

ÍNDICE

ACLARACIÓN SOBRE EL TEXTO.....	11
AGRADECIMIENTOS.....	13
PRÓLOGO.....	15
INTRODUCCIÓN	23
PRIMERA PARTE. EL SECRETO FISCAL EN ARGENTINA	29
I. El secreto fiscal en la legislación tributaria nacional	29
a. El secreto fiscal en la ley 11.683	49
b. El secreto fiscal en otras leyes nacionales	53
c. El secreto fiscal según la Administración Tributaria.....	57
II. El secreto fiscal en las legislaciones tributarias provinciales	84
a. El secreto fiscal en la provincia de Buenos Aires	85
b. El secreto fiscal en la ciudad de Buenos Aires.....	88
c. El secreto fiscal en la provincia de Santa Fe.....	90
d. El secreto fiscal en la provincia de Córdoba.....	93
III. El secreto fiscal en la doctrina argentina	95
IV. El secreto fiscal en la jurisprudencia nacional	100
a. Las controversias sobre secreto fiscal y los precedentes judiciales	101
V. El secreto fiscal según la Agencia de Acceso a Información Pública.....	128

SEGUNDA PARTE: EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y EL GOBIERNO ABIERTO JUDICIAL	135
I. Introducción	135
a. El derecho de acceso a la información en la Corte IDH: su primera calificación como derecho humano	143
b. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y la Ley de Acceso a la Información Pública	147
c. El derecho de acceso a la información en los primeros fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	152
d. Conclusión	169
e. El derecho de acceso a la información en la jurisprudencia de otros tribunales	170
f. Conclusión sobre la jurisprudencia en derecho de acceso a la información pública	176
II. El Poder Judicial de la Nación como actor principal en el reconocimiento del derecho de acceso a su propia información	178
III. El gobierno abierto judicial	194
IV. La normativización del derecho al acceso a la información pública y la creación de agencias estatales específicas para vigilar su efectiva aplicación y cumplimiento	199
V. El derecho de acceso a la información pública y democratización de la vigilancia	207
TERCERA PARTE: EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y EL ESTADO DE DERECHO DEMOCRÁTICO	213
I. Sistemas democráticos y sistemas democráticos de calidad....	213
a. Democracia y Estado de derecho democrático	213
b. La democracia, la democracia genuina y la democracia de calidad	216

c. El valor de la transparencia de la información en las democracias contemporáneas	217
II. La transparencia de la información y su relación con la <i>accountability</i> de Guillermo O'Donnell.....	225
III. La democracia participativa del Gobierno/Estado abierto ...	227
 CUARTA PARTE: EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y EL SECRETO FISCAL EN OTROS PAÍSES: MÉXICO Y ESPAÑA	231
I. Introducción	231
a. El origen del derecho de acceso a la información pública....	231
b. El derecho de acceso a la información pública como derecho fundamental en el ámbito internacional.....	234
II. Análisis particular del derecho de acceso a la información en España y México	241
a. El derecho de acceso a la información pública en México ...	241
b. El derecho de acceso a la información pública en España...	250
III. Análisis particular del secreto fiscal en México y España....	251
a. El secreto fiscal en México.....	251
b. El secreto fiscal en España.....	272
IV. Conclusión	280
 QUINTA PARTE: INTIMIDAD, INTIMIDAD ECONÓMICA Y SECRETO FISCAL.....	283
I. El derecho a la intimidad como un derecho fundamental	283
II. El derecho a la intimidad y los tratados internacionales.....	288
III. El derecho a la intimidad en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	289
IV. Los datos con trascendencia tributaria y el derecho a la intimidad	293

V. El derecho a la intimidad y a la intimidad económica	296
a. El derecho a la intimidad económica en otros países	299
b. Conclusión sobre el derecho a intimidad económica	308
VI. Conclusión	315
SEXTA PARTE: COMENTARIOS FINALES	319
I. Sobre la transparencia de la información con trascendencia tributaria y el secreto fiscal.....	319
II. Sobre la información con trascendencia tributaria y el derecho de acceso a la información pública.....	330
III. La información con trascendencia tributaria y la política del gobierno abierto judicial en el Poder Judicial de la Nación.....	337
IV. Sobre la transparencia de la información con trascendencia tributaria, <i>accountability</i> y calidad democrática.....	340
V. Perspectivas sobre el secreto fiscal	346
a. El secreto fiscal de los próximos años como un secreto fiscal democrático.....	346
b. <i>¿Quis custodiet ipsos custodes?</i>	353
VI. <i>¿Es posible un secreto fiscal más democrático?</i>	354
BIBLIOGRAFÍA	359
A. Libros	359
B. Artículos.....	362
C. Fallos	368